**Информация о результатах экспертизы**

**проекта решения Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск «О бюджете сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

1. **Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск «О бюджете сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Проект решения, Решение о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Горноправдинск, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск от 27.05.2015 № 68 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района (далее – КСП ХМР), утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99.

На рассмотрение представительного органа сельского поселения (Совета депутатов) Проект решения внесен 15.11.2019, то есть с соблюдением срока, предусмотренного статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и статьей 4 Положения о бюджетном процессе.

В КСП ХМР Проект решения внесен на рассмотрение председателем Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск с соблюдением срока, предусмотренного статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и статьей 4 Положения о бюджетном процессе.

Принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части Проекта решения соблюден.

Проект решения размещен на официальном сайте, при этом дата размещения не указана, публичные слушания проведены 14.11.2019, протокол проведения публичных слушаний подготовлен 14.11.2019.

Документы и материалы в КСП ХМР предоставлены в соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения предусмотрены следующие приложения:

1. Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения,

2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения,

3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения на 2020 год,

4. Распределение ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения на 2021-2022 годы,

5. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения по главным распорядителям средств бюджета сельского поселения, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2020 год,

6. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения по главным распорядителям средств бюджета сельского поселения, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2021-2022 годы,

7. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам (группам, подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2020 год,

8. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам (группам, подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2021-2022 годы,

9. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2020 год,

10. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2021-2022 годы,

11. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2020 год,

12. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2021-2022 годы,

13. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год,

14. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021-2022 годы,

15. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2020-2022 годы,

16. Перечень субсидий предоставляемых из бюджета сельского поселения Горноправдинск в 2020 году и плановом периоде на 2021-2022 годы,

17. Программа муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов,

18. Перечень главных распорядителей средств бюджета сельского поселения в составе ведомственной структуры расходов бюджета сельского поселения Горноправдинск на 2020 год,

19. Доходы бюджета сельского поселения Горноправдинск на 2020-2022 годы.

В соответствие со статьей 171 Бюджетного кодекса РФ составление Проекта решения произведено финансовым органом, а именно финансово-экономическим отделом администрации сельского поселения Горноправдинск.

В соответствие с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, с учетом Положения о бюджетном процессе бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно статье 184.2. Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете поселения представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, которые утверждены распоряжением администрации сельского поселения Горноправдинск от 07.11.2019 № 277-р «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2020 – 2022 годы определяют на ближайший трехлетний период базовые принципы, условия и подходы формирования проектировок бюджета сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, ориентированные на обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы сельского поселения, реализацию федеральных и региональных проектов, охватывающих ключевые направления социально-экономического развития сельского поселения.

Формирование бюджетной политики сельского поселения  
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществляется на принципах обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы сельского поселения путем консолидации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях, зафиксированных в утвержденных Указом Президента Российской Федерации национальных проектах, муниципальных программах сельского поселения, в условиях изменений налогового и бюджетного законодательства.

Основная цель налоговой политики – стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы, будет достигаться путем реализации следующих задач: обеспечение предсказуемости управленческих решений в налоговой сфере, стабильности законодательства о налогах; повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам; предоставление налоговых льгот в целях стимулирования развития ресурсного потенциала сельского поселения.

В соответствие со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ Проектом решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

Таблица 1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные харак.-ки** | **2019 год (оценка)** | **2020 год** | | | **2021 год** | | | **2022 год** | | |
| **сумма** | **сумма откл. к пред.году** | **% откл.**  **к пред. году** | **сумма** | **сумма откл. к пред.году** | **% откл.**  **к пред. году** | **сумма** | **сумма откл. к пред.**  **году** | **% откл. к пред. году** |
| Доходы | 137 497,0 | 102 643,3 | -34 853,7 | -25,3 | 99 481,0 | -3 162,3 | -3,1 | 100 423,0 | 942,0 | 0,9 |
| Расходы | 148 259,5 | 102 643,3 | -45 616,2 | -30,8 | 99 481,0 | -3 162,3 | -3,1 | 100 423,0 | 942,0 | 0,9 |
| Дефицит | -10 762,5 | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  |

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, что в информации по ожидаемой оценке бюджета сельского поселения Горноправдинск за 2019 год, присутствует арифметическая ошибка, в части расчетов суммы неналоговых доходов и расходов, что повлияло на ожидаемый результат исполнения бюджета. При этом анализ и выводы КСП ХМР сформированы без учета данной ошибки.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2020 году в сумме – 102 643,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки поступлений на 2019 год на 34 853,7 тыс. рублей или на 25,3 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в сумме – 102 643,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки расходов в 2019 году на 45 616,2 тыс. рублей или на 30,8 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2021 году в сумме – 99 481,0 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема доходов на 2020 год на 3 162,3 тыс. рублей или на 3,1 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2021 году в сумме – 99 481,0 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема расходов в 2020 году на 3 162,3 тыс. рублей или на 3,1 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 100 423,0 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема доходов в 2021 году на 942,0 тыс. рублей или 0,9 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 100 423,0 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов в 2021 году на 942,0 тыс. рублей или 0,9 %.

Резервный фонд, предусмотренный Проектом решения, составляет – 0,0 тыс. рублей. Требование статьи 81 Бюджетного кодекса РФ соблюдено.

Проектом решения утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Горноправдинск на 2020 год в сумме 10 100,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 10 100,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 10 100,0 тыс. рублей. Решением Совета депутатов от 20.05.2014 № 28 (с изменениями от 21.10.2016) утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Горноправдинск.

Дефицит бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, Проектом решения не предусмотрен. Таким образом, соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

1. **Доходы бюджета сельского поселения Горноправдинск**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы**

Доходы бюджета поселения на 2020 год планируются в объеме 102 642,3 тыс. рублей, что выше на 1 715,6 тыс. рублей (на 1,7 %), чем в первоначально утвержденном бюджете 2019 года (100 926,7 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 31 502,9 тыс. рублей, что больше на 2 552,4 тыс. рублей (на 8,8 %), чем в первоначальном бюджете на 2019 год (28 950,5 тыс. рублей) (Приложение 1).

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения (без учета безвозмездных поступлений) в 2019 году, налоговые и неналоговые доходы в 2020 году снизятся на 6 697,1 тыс. рублей или на 17,5 %.

В исполнение пункта 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и в целях реализации полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части прогнозирования доходов сельского поселения Горноправдинск утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Горноправдинск, главным администратором которых является администрация сельского поселения Горноправдинск (постановление от 01.06.2017 № 62).

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района рекомендует методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Горноправдинск привести в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на 2020 год в объеме 23 975,1 тыс. рублей, на 2021 и 2022 годы – 25 523,2 тыс. рублей и 26 638,2 тыс. рублей соответственно.

Таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура налоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета**  **в 2019 году** | **2020 год** | **2020 год к оценке**  **2019 года** | | **2021 год** | **2022 год** |
| **абсолютные изменения**  **(+/-)** | **в %** |
| **Налоговые доходы, в том числе** | 26 597,4 | 23 975,1 | -2 907,9 | -9,9 | 25 523,2 | 26 638,2 |
| Налог на доходы физических лиц | 18 560,0 | 16 540,0 | -2 020,0 | -10,9 | 17 533,0 | 18 584,0 |
| Акцизы | 5 390,9 | 5 020,5 | -370,4 | -6,9 | 5 490,6 | 5 490,6 |
| Единый сельскохозяйст.-й налог | 1,0 | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 1,0 | 1,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 342,5 | 365,0 | 22,5 | 6,6 | 365,0 | 365,0 |
| Земельный налог | 2 303,0 | 1 763,0 | -540,0 | -23,4 | 1 848,0 | 1 912,0 |
| Транспортный налог | 0,0 | 285,6 | 285,6 | 0,0 | 285,6 | 285,6 |

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2019 году, налоговые доходы бюджета сельского поселения Горноправдинск на 2020 год снизятся на 2 907,9 тыс. рублей или на 9,9 %.

Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2020 год показал, что по сравнению с 2019 годом, доля налоговых поступлений увеличивается по акцизам с 20,3 % до 20,9 %, по налогу на имущество физических лиц с 1,3 % до 1,5 %, по транспортному налогу с 0 % до 1,2 %.

Снижение доли налоговых поступлений по сравнению с 2019 годом прослеживается по налогу на доходы физических лиц с 69,8 % до 69,0 %, по земельному налогу с 8,7 % до 7,4 %.

Таблица 3

(процентов)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес** | | | | |
| **2019 год оценка** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **Отклонение 2020 год**  **от 2019 года** |
| **Налоговые доходы,**  **в том числе** | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |  |
| Налог на доходы физических лиц | 69,8 | 69,0 | 68,7 | 69,8 | -0,8 |
| Акцизы | 20,3 | 20,9 | 21,5 | 20,6 | 0,7 |
| Единый сельскохозяйственный налог\* | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 1,3 | 1,5 | 1,4 | 1,4 | 0,2 |
| Земельный налог | 8,7 | 7,4 | 7,2 | 7,2 | -1,3 |
| Транспортный налог | 0,0 | 1,2 | 1,1 | 1,1 | 1,2 |

\*Единый сельскохозяйственный налог в 2019 году и плановом периоде 2020-2022, планируется в размере 1,0 тыс. рублей или 0,004% от общего объема налоговых доходов.

Общая сумма неналоговых доходов прогнозируется на 2020, 2021 и 2022 годы в объеме 7 527,8 тыс. рублей ежегодно. По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2019 году, бюджетом предлагается объем неналоговых доходов сельского поселения Горноправдинск в 2020-2022 годах утвердить меньше на 4 074,8 тыс. рублей или на 35,1 %.

Таблица 4

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура**  **неналоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета**  **в 2019 году** | **2020**  **год** | **2020 год к оценке 2019 года** | | **2021 год** | **2022 год** |
| **абсолютные изменения**  **(+/-)** | **в %** |
| **Неналоговые доходы,**  **в том числе:** | **11 602,6** | **7 527,8** | **-4 074,8** | **-35,1** | **7 527,8** | **7 527,8** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 6 699,7 | 6 734,8 | 35,1 | 0,5 | 6 734,8 | 6 734,8 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 8,4 | 0,0 | -8,4 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 4 709,8 | 793,0 | -3 916,8 | -83,2 | 793,0 | 793,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 184,7 | 0,0 | -184,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения уменьшилась с 7,6 % в первоначальном бюджете 2019 года до 7,3 % в 2020 году, 7,5 % в 2021 году и 7,5 % в 2022 году.

В структуре неналоговых доходов бюджета на 2020 год 89,5 % составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 10,5 %. На плановый период 2021-2022 годов по данным доходам аналогичная доля. Расчет прогноза по данному источнику дохода произведен администратором данных платежей – администрацией сельского поселения Горноправдинск.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 2020 год прогнозируются в объеме 6 734,8 тыс. рублей, что выше на 0,5 % или на 35,1 тыс. рублей, чем в первоначально утвержденном бюджете 2019 года (6 699,7 тыс. рублей).

По данному разделу предусмотрены доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельского поселения, в сумме – 5,8 тыс. рублей и прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельского поселения, в сумме – 6 729,0 тыс. рублей.

Таблица 5

(процентов)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура неналоговых доходов бюджета** | **Удельный вес** | | | | |
| **2019 год оценка** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **Отклонение 2020 год от 2019 года** |
| **Неналоговые доходы,**  **в том числе:** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 57,7 | 89,5 | 89,5 | 89,5 | 31,7 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -0,1 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 40,6 | 10,5 | 10,5 | 10,5 | -30,1 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -1,6 |

Безвозмездные поступления на 2020 год предусмотрены в сумме 71 139,4 тыс. рублей, что составляет 69,3 % общего объема доходов бюджета поселения, на 2021 год – 66 430,0 тыс. рублей или 66,8 %, на 2022 год – 66 257,0 тыс. рублей или 66,0 %.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения Горноправдинск Проектом решения предусмотрено получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2020 год в сумме 65 978,5 тыс. рублей, что на 1 818,5 тыс. рублей меньше в сравнении с ожидаемым исполнением 2019 года или на 2,7 %; на 2021 год предусмотрено – 65 763,1 тыс. рублей, что на 215,4 тыс. рублей меньше в сравнении с прогнозом 2020 года или на 0,3 %; на 2022 год предусмотрено – 65 577,0 тыс. рублей, что в сравнении с прогнозом 2021 года меньше на 186,1 тыс. рублей или 0,3 % (Таблица 6).

Таблица 6

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2019 год оценка** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** | **2022 год прогноз** | **Темпы роста (снижения), тыс. рублей/%** | | |
| **2020 год к 2019 году** | **2021год к 2020 году** | **2022 год к 2021 году** |
| **Безвозмездные поступления,**  **в том числе:** | 99 297,00 | 71 139,40 | 66 430,00 | 66 257,00 | **-28 157,6/**  **-28,4** | **-4 709,4/**  **-6,6** | **- 173,0/**  **- 0,3** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 67 797,00 | 65 978,50 | 65 763,10 | 65 577,00 | -1 818,5/  -2,7 | -215,4/  -0,3 | - 186,1/  - 0,3 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 578,00 | 595,20 | 599,30 | 612,40 | 17,2/3,0 | 4,1/0,7 | 13,1/2,2 |
| Иные межбюджетные трансферты | 30 919,20 | 4 565,70 | 67,60 | 67,60 | -26 353,5/  - 85,2 | -4 498,1/  -98,5 | 0,0/0,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 2,80 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -2,8/-100,0 | 0,0/0,0 | 0,0/0,0 |

Проектом решения предусмотрены субвенции из средств федерального бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий, так на 2020 год – 595,2 тыс. рублей, что выше оценки 2019 года на 17,2 тыс. рублей или 0,3 %; 2021 год – 599,3 тыс. рублей, что больше прогноза 2020 года на 4,1 тыс. рублей или 0,7 %; 2022 год – 612,4 тыс. рублей, что выше прогноза 2021 года на 13,1 тыс. рублей или 2,2 %.

Проектом решения предусмотрены иные межбюджетные трансферты из регионального бюджета, так на 2020 год – 4 565,7 тыс. рублей, что ниже в сравнении с ожидаемым исполнением 2019 года на 26 353,5 тыс. рублей или 85,2 %; на 2021 год – 67,6 тыс. рублей, что ниже прогноза 2020 года на 4 498,1 тыс. рублей или 98,5 %; на 2022 год в размере 67,6 тыс. рублей, что соответствует прогнозируемому объему иных межбюджетных трансфертов в 2021 году.

1. **Расходы бюджета сельского поселения Горноправдинск**

**на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы**

Расходы, отраженные в Проекте решения, соответствуют требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Структура расходов бюджета сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов состоит из 10 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расходы бюджета сельского поселения Горноправдинск в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020-2022 годы будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств, в соответствии с наделенными бюджетными полномочиями.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям ст.184.1. Бюджетного кодекса РФ. В Проекте решения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрено финансовое обеспечение 8 муниципальных программ.

Таблица 7

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| **Муниципальные программы сельского поселения Горноправдинск** | | | |
| Развитие культуры в сельском поселении Горноправдинск на 2019-2025 годы | 40 734,50 | 40 734,50 | 40 734,50 |
| Улучшение жилищных условий жителей сельского поселения Горноправдинск на 2014-2020 годы и на период до 2025 года | 250,00 | 0,00 | 0,00 |
| Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений, терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в сельском поселении Горноправдинск на 2019-2025 годы | 145,9 | 145,9 | 145,9 |
| Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Горноправдинск на 2019-2025 годы | 268,00 | 368,00 | 368,00 |
| Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории сельского поселения Горноправдинск на 2018 – 2025 годы | 10,00 | 10,00 | 10,00 |
| Управление муниципальными финансами в сельском поселении Горноправдинск на 2019-2025 годы | 32 096,40 | 31 917,40 | 31 977,40 |
| Формирование и развитие муниципального имущества сельского поселения Горноправдинск 2019-2025 годы | 1 631,00 | 1 105,00 | 1 085,00 |
| Благоустройство территории сельского поселения Горноправдинск на 2019-2025 годы | 15077,30 | 8245,00 | 8245,00 |
| Программные расходы | 90 213,1 | 82 525,8 | 82 565,8 |
| Непрограммные расходы | 12 429,2 | 16 955,20 | 17 857,20 |
| Итого расходы: | 102 642,3 | 99 481,0 | 100 423,0 |
| Доля программных расходов, % | 87,9 | 83,0 | 82,2 |

В 2020 году объем средств на реализацию программ составит 90 213,1 тыс. рублей или 87,9 % от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы составили – 12 429,2 тыс. рублей; 2021 год – 82 525,8 тыс. рублей или 83,0 %, непрограммные расходы составили – 16 955,2 тыс. рублей; 2022 год – 82 565,8 тыс. рублей или 82,2 %, непрограммные расходы составили 17 857,2 тыс. рублей.

В соответствие со статьей 184.2. Бюджетного кодекса РФ одновременно с Проектом решения к экспертизе представлены паспорта, утвержденных муниципальных программ.

В ходе сопоставления Проекта решения в части расходов на исполнение муниципальных программ с объемами финансирования, отраженными в паспортах муниципальных программ разночтения не установлены.

Анализ формирования бюджета сельского поселения в программном формате произведен с учетом Бюджетного кодекса РФ, пояснительной записки и представленных одновременно с Проектом решения паспортов муниципальных программ.

Муниципальные программы охватили чуть больше половины деятельности муниципального образования по реализации вопросов местного значения и переданных полномочий. В плановом периоде отмечается положительная тенденция к программному бюджету.

Структура расходов бюджета сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы представлена в Таблице 8.

Таблица 8

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2019 год оценка** | | **2020 год** | | **2021 год** | | **2022 год** | |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** |
| Общегосударственные вопросы | 31 155,3 | 21,0 | 30 625,5 | 29,8 | 32 381,5 | 32,6 | 34 888,3 | 34,7 |
| Национальная оборона | 435,5 | 0,3 | 438,0 | 0,4 | 442,1 | 0,4 | 455,2 | 0,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 539,0 | 0,4 | 444,3 | 0,4 | 544,3 | 0,5 | 544,3 | 0,5 |
| Национальная экономика | 23 787,9 | 16,0 | 13 545,6 | 13,2 | 11 852,0 | 11,9 | 11 902,0 | 11,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 48 126,4 | 32,5 | 16 338,3 | 15,9 | 13 010,5 | 13,1 | 11 382,6 | 11,3 |
| Охрана окружающей среды | 1 116,2 | 0,8 | 6,1 | 0,01 | 6,1 | 0,01 | 6,1 | 0,01 |
| Образование | 851,9 | 0,6 | 300,0 | 0,3 | 300,0 | 0,3 | 300,0 | 0,3 |
| Культура и кинематография | 38 305,0 | 25,8 | 36 839,9 | 35,9 | 36 839,9 | 37,0 | 36 839,9 | 36,7 |
| Социальная политика | 329,3 | 0,2 | 389,3 | 0,4 | 389,3 | 0,4 | 389,3 | 0,4 |
| Физическая культура и спорт | 3 613,0 | 2,4 | 3 715,3 | 3,6 | 3 715,3 | 3,7 | 3 715,3 | 3,7 |
| **ИТОГО РАСХОДЫ** | **148 259,5** | **100,0** | **102 642,3** | **100,0** | **99 481,0** | **100,0** | **100 423,0** | **100,0** |

Планируемые расходы 2020 года (102 642,3 тыс. рублей) ниже ожидаемого исполнения по расходам 2019 года на 30,8 % или 45 617,2 тыс. рублей, относительно первоначального бюджета 2019 года отмечается увеличение на 1 715,6 тыс. рублей или на 1,7 %.

В 2020 году значительный объем расходов приходится на разделы: «Культура и кинематография» – 36 839,9 тыс. рублей или 35,9 %, «Общегосударственные вопросы» – 30 625,5 тыс. рублей или 29,8 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 16 338,3 тыс. рублей или 15,9 %.

Объем расходов в части разделов: «Национальная экономика» – 13 545,6 тыс. рублей или 13,2 %, «Физическая культура и спорт» – 3 715,3 тыс. рублей или 3,6 %.

Не превышают 1,0 % от общего объема расходов: «Национальная оборона» – 438,0 тыс. рублей или 0,4 %, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 444,3 тыс. рублей или 0,4 %, «Социальная политика» – 389,3 тыс. рублей или 0,4 %, «Образование» – 300,0 тыс. рублей или 0,3 %, «Охрана окружающей среды» – 6,1 тыс. рублей или 0,01 %.

Расходы на плановый период 2021-2022 годы сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2020 годом (Таблица 8).

Согласно требованиям статьи 174.2. Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. Методические указания по порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждены постановлением администрации сельского поселения Горноправдинск от 04.10.2016 № 239 (изменения от 27.12.2017 № 150).

В нарушение требований статьи 142.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно в отсутствие заключенных соглашений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения на момент формирования бюджета муниципального района на 2020-2022 годы, в Проект бюджета муниципального образования «Сельское поселение Горноправдинск» на 2020 год (Приложения 3, 5, 7, 9, 15) включены объемы иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального района из бюджета сельского поселения в объеме 1 660,6 тыс. рублей, в том числе:

в области градостроительной деятельности в границах сельского поселения на сумму 424,0 тыс. рублей;

признание помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом 11,8 тыс. рублей;

осуществление муниципального жилищного контроля на сумму 168,4 тыс. рублей;

организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения (за исключением дождевой канализации) на сумму 918,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что на момент формирования бюджета муниципального района на 2020-2022 годы был учтен объем, в размере 40,4 тыс. рублей, межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Ханты-Мансийского района на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

1. **Выводы и предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск «О бюджете сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», на основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Совету депутатов сельского поселения Горноправдинск:

* 1. Утвердить представленный проект решения Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск «О бюджете сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», с учетом замечаний предложений, содержащихся в настоящем заключении.

# 1.2. С целью исключения кассового разрыва бюджета сельского поселения и бюджета муниципального района рассмотреть утверждение бюджета сельского поселения Горноправдинск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы после устранения замечаний контрольно-счетной палаты, в части объемов межбюджетных трансфертов, изложенных в данном заключении.

1. Администрации сельского поселения Горноправдинск, в том числе финансово-экономическому отделу:

2.1. Во избежание кассового разрыва бюджета сельского поселения и бюджета муниципального района устранить замечания контрольно-счетной палаты, в части объемов межбюджетных трансфертов, изложенных в данном заключении. В дальнейшем не допускать нарушений требований Бюджетного кодекса РФ.

* 1. Привести методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Горноправдинск, в соответствии, с требованиями постановления Правительства РФ от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».
  2. Продолжить в дальнейшем использование муниципальных программ в качестве основы бюджетного планирования;
  3. С целью объективного раскрытия информации о параметрах проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды обеспечить отражение в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете обоснования прогнозируемых поступлений, а также распределение бюджетных ассигнований с указанием применяемых методик;
  4. Обеспечить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, уделив особое внимание принципу эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета;

# 2.6. В связи с отсутствием утверждаемых заимствований и предоставления муниципальных гарантий исключить из состава приложений к проекту решения о бюджете приложение «17. Программа муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Горноправдинск на 2020 годи и плановый период 2021-2022 годов»;

2.7. В срок до 01.02.2020 представить в адрес контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района информацию (материалы и (или) документы) по результатам рассмотрения предложений и принятым мерам, в части данного Проекта решения.